



ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 74 ΤΟΥ Ν. 4622/2019

ΑΠΟΦΑΣΗ 16/2024

Η Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019 συνήλθε σε συνεδρίαση την 12η Απριλίου 2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 09.30 π.μ. κατόπιν της από 05.04.2024 προσκλήσεως του ασκούντος καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας προς τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά της μέλη, η οποία εστάλη διά ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μετά της ημερησίας διατάξεως. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης και σε αυτήν παρέστησαν τα ακόλουθα μέλη: 1. Νικόλαος Δουλαδίρης ως ασκών δυνάμει της από 18.01.2024 απόφασης του Συμβουλίου Διοίκησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας καθήκοντα Προέδρου του Συμβουλίου και κατ' επέκταση σύμφωνα με το άρθρο 74 παρ. 2 του Ν. 4622/2019 και καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας (Πρόεδρος), 2. Περικλής Αγγέλου, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (αναπληρωματικό μέλος) ως αναπληρωτής του τακτικού μέλους, Κωνσταντίνου Γεωργάκη, Νομικού Συμβούλου του Κράτους, ο οποίος δήλωσε κώλυμα με γραπτή επικοινωνία στις 05.04.2024, 3. Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος) και 4. Ανδρέας Ποττάκης, Συνήγορος του Πολίτη (τακτικό μέλος). Το έτερο τακτικό μέλος, Διονύσιος Λασκαράτος, Α' Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π., καθώς και ο αναπληρωτής αυτού, Ελευθέριος Μακρυλάκης, Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. δεν μπόρεσαν να παραστούν στην παρούσα συνεδρίαση, όπως ενημέρωσαν τη Γραμματεία της Επιτροπής Δεοντολογίας με γραπτή επικοινωνία στις 05.04.2024 και 08.04.2024 αντιστοίχως. Η παρούσα συνεδρίαση της Επιτροπής Δεοντολογίας ως πενταμελούς διοικητικού οργάνου πραγματοποιήθηκε νομίμως κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 14 παρ. 1 εδ. α του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/1999), καθώς σε αυτήν έλαβαν μέρος περισσότερα από τα μισά των διορισμένων μελών της, ήτοι τρία τακτικά και ένα αναπληρωματικό, τέσσερα στο σύνολο και κατά συνέπεια, υπήρχε απαρτία. Γραμματειακή υποστήριξη παρείχε η Ελένη Μαγκαφά, υπάλληλος κατηγορίας ΔΕ, κλάδου διοικητικών γραμματέων με βαθμό Α', της Γενικής



Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Αντικείμενο της ως άνω συνεδρίασης ήταν η συζήτηση της υπ' αριθμόν πρωτοκόλλου εισερχομένων 15039/03.04.2024 αιτήσεως της κυρίας, η οποία υπηρέτησε ως ειδική σύμβουλος-συνεργάτης στο γραφείο της Διοικήτριας του Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας», για το χρονικό διάστημα από 28.12.2020 έως 02.03.2024, οπότε αποχώρησε από τη θέση αυτή. Η αιτούσα δήλωσε ότι το επόμενο διάστημα επιθυμεί να απασχοληθεί στην εταιρεία με την επωνυμία «.....» αναλαμβάνοντας καθήκοντα ως Corporate Affairs Director.

Στο άρθρο 76 παρ. 4B του Ν. 4622/2019 (μετά την τροποποίησή του διά του Ν. 4940/2022) ορίζεται ότι οι μετακλητοί υπάλληλοι και οι ειδικοί σύμβουλοι που υπηρέτησαν σε ιδιαίτερα γραφεία μελών της Κυβέρνησης, Υφυπουργών, καθώς και Γενικών και Ειδικών Γραμματέων, μετά τη λήξη των καθηκόντων τους για οιονδήποτε λόγο, υποβάλλουν δήλωση προς τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης που είναι αρμόδια για θέματα προσωπικού του οικείου φορέα, εφόσον, υπάρχει, ή τον Προϊστάμενο Διεύθυνσης που είναι αρμόδιος για θέματα προσωπικού, σχετικά με την επαγγελματική δραστηριότητα την οποία θα ασκήσουν και για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την αποχώρησή τους, οφείλουν να λαμβάνουν άδεια κατόπιν αίτησης στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο απασχολήθηκαν, εφόσον μπορεί να δημιουργηθεί σύγκρουση συμφερόντων. Τέτοια κατάσταση, σύμφωνα με το άρθρο 73 παρ. 1 εδάφιο β του Ν. 4622/2019, συντρέχει ιδίως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος.

Δυνάμει του άρθρου 76 παρ. 4B εδάφιο γ του Ν. 4622/2019, οι παρ. 3, 4 και 5 του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019 ισχύουν και για τους μετακλητούς υπαλλήλους και τους ειδικούς συμβούλους. Ειδικότερα, η Επιτροπή, αφού λάβει υπ' όψιν την αίτηση του προσώπου, εκδίδει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αιτιολογημένη



απόφαση. Κατά τη διάρκεια της προθεσμίας αυτής το πρόσωπο οφείλει να απέχει από την άσκηση της δραστηριότητας την οποία αφορά η αίτηση. Εάν η Επιτροπή δεν αποφανθεί εντός της τιθέμενης προθεσμίας, λογίζεται ότι, η άδεια έχει χορηγηθεί. Η Επιτροπή, η οποία δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 3 εδάφιο δ του Ν. 4622/2019 δύναται να ζητήσει από τον αιτούντα τα συμπληρωματικά στοιχεία που θεωρεί αναγκαία για τη λήψη απόφασης, μπορεί, με τη λαμβανόμενη κατά διακριτική ευχέρεια, βάσει του άρθρου 73 παρ. 4 του Ν. 4622/2019, απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας: (α) να επιτρέπει την εν λόγω δραστηριότητα χωρίς περιορισμούς ή όρους, (β) να την επιτρέπει με τους αναγκαίους περιορισμούς και όρους, (γ) να την απαγορεύει απολύτως. Οι περιπτώσεις (β) και (γ) δεν δύνανται να υπερβαίνουν το χρονικό όριο του ενός (1) έτους μετά από την αποχώρηση του προσώπου από τη θέση του άρθρου 68 ή του άρθρου 76 του Ν. 4622/2019 για οποιονδήποτε λόγο. Με τις αποφάσεις των περιπτώσεων (β) και (γ) η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει εύλογη αποζημίωση για το πρόσωπο, η οποία επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Η εν θέματι αίτηση δεν εισάγεται παραδεκτώς ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας, καθώς έχει μεν την απαιτούμενη νομοτυπική μορφή της αιτήσεως του άρθρου 73 παρ. 1 και 2 του Ν. 4622/2019, αλλά δεν υποβάλλεται από πρόσωπο που υποχρεούται και νομιμοποιείται προς τούτο, διότι η αιτούσα δεν ανήκει ούτε στα πρόσωπα του άρθρου 68 του ως άνω νόμου, το οποίο στο προσωπικό πεδίο εφαρμογής του περιλαμβάνει μέλη της Κυβέρνησης, Υφυπουργούς, Γενικούς και Ειδικούς Γραμματείς, Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Προέδρους ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών, καθώς και Προέδρους, Αντιπροέδρους, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, διευθύνοντες ή εντεταλμένους συμβούλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, ούτε στα πρόσωπα του άρθρου 76 του ως άνω νόμου, το οποίο στο προσωπικό πεδίο εφαρμογής του περιλαμβάνει μετακλητούς υπαλλήλους και ειδικούς συμβούλους σε ιδιαίτερα γραφεία μελών της Κυβέρνησης, Υφυπουργών, καθώς και Γενικών και Ειδικών Γραμματέων.

Ειδικότερα, το άρθρο 76 παρ. 4B του Ν. 4622/2019 κατά τα ανωτέρω προβλέπει αφ' ενός την υποχρέωση των μετακλητών υπαλλήλων και των ειδικών συμβούλων που υπηρέτησαν στα ανωτέρω ιδιαίτερα γραφεία, μετά την για οποιονδήποτε λόγο λήξη



των καθηκόντων τους, να υποβάλουν δήλωση προς τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης που είναι αρμόδια για θέματα προσωπικού του οικείου φορέα, εφόσον υπάρχει, ή τον Προϊστάμενο Διεύθυνσης που είναι αρμόδιος για θέματα προσωπικού, σχετικά με την επαγγελματική δραστηριότητα που σκοπεύουν να ασκήσουν (εδάφιο α) και αφ' ετέρου την υποχρέωσή τους, για χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την αποχώρησή τους, να λάβουν άδεια, κατόπιν αίτησης ενώπιον της Επιτροπής Δεοντολογίας, για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο απασχολήθηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει σύγκρουση συμφερόντων (εδάφιο β).

Στο πλαίσιο συστηματικής ερμηνείας, τις ανωτέρω υποχρεώσεις υπέχουν μόνο οι μετακλητοί υπάλληλοι και οι ειδικοί σύμβουλοι που στελεχώνουν ως συνεργάτες σύμφωνα με το άρθρο 46 παρ. 1 του Ν. 4622/2019 τα ιδιαίτερα γραφεία των μελών της Κυβέρνησης, των Υφυπουργών, των Γενικών και Ειδικών Γραμματέων. Περαιτέρω, επισημαίνεται η πρόβλεψη του άρθρου 47 παρ. 1 του ως άνω νόμου, σύμφωνα με το οποίο η πλήρωση των θέσεων των συνεργατών γίνεται: (α) με πράξη πρόσληψης την οποία υπογράφει το αρμόδιο για το διορισμό όργανο ή (β) στην περίπτωση απόσπασης, με κοινή απόφαση του Υπουργού υποδοχής και του αρμόδιου Υπουργού προέλευσης. Οι πράξεις του προηγούμενου εδαφίου είναι δημοσιευτές στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Επιπλέον, στο άρθρο 48 του ίδιου νόμου ορίζονται τα ελάχιστα προσόντα των προσώπων που καλύπτουν τις θέσεις των συνεργατών στα ιδιαίτερα γραφεία του άρθρου 46, στα οποία περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η καλή γνώση γλώσσας χώρας της Ε.Ε., αναφέρεται δε ρητά ότι, για τις θέσεις συνεργατών στα εν λόγω ιδιαίτερα γραφεία, απαιτούνται τα γενικά προσόντα διορισμού που εκάστοτε προβλέπονται για τους δημοσίους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους.

Εν προκειμένω, η αιτούσα προσελήφθη από το Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας» (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) στις 28.12.2020 σε θέση ειδικής συμβούλου-συνεργάτη στο Γραφείο της Διοικήτριας βάσει ιδιωτικού συμφωνητικού - σύμβασης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, δυνάμει του άρθρου 26 παρ. 8 του Ν. 3918/2011. Σύμφωνα με το άρθρο αυτό, για την κάλυψη των αναγκών του Προέδρου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. συστήνονται τρεις θέσεις ειδικών συμβούλων ή επιστημονικών ή ειδικών συνεργατών, για την πρόσληψη των οποίων ως ελάχιστο προσόν ορίζεται περιοριστικά η κατοχή πτυχίου Ανωτάτου



Εκπαιδευτικού Ιδρύματος της ημεδαπής ή ισοτίμου τη αλλοδαπής και οι οποίοι προσλαμβάνονται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Στο άρθρο 20 παρ. 5 του Ν. 3918/2011 προβλέπεται ότι ο Διοικητής του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί τον Πρόεδρο του Διοικητικού του Συμβουλίου. Συνεπώς, εξ αυτού συνάγεται το συμπέρασμα ότι η πρόσληψη της αιτούσας ως ειδικής συμβούλου στο Γραφείο της Διοικήτριας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στις 28.12.2020 έγινε σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 26 παρ. 8 του Ν. 3918/2011 σχετικά με την κάλυψη των αναγκών του Γραφείου της τότε προσωρινής Διοικήτριας και Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

Επομένως, εν όψει των ανωτέρω προκύπτει ότι η αιτούσα δεν ανήκει στα πρόσωπα που καταλαμβάνουν θέσεις συνεργατών σύμφωνα με τις τα άρθρα 46 και 47 του Ν. 4622/2019 ούτε εξομοιώνεται καθ' οιονδήποτε τρόπο με τα πρόσωπα αυτά και κατά συνέπεια, δεν τίθεται ζήτημα εφαρμογής στην περίπτωση της των διατάξεων του άρθρου 76 του ίδιου νόμου που αφορά στα ως άνω πρόσωπα. Εξάλλου, η επιβολή βάρους γίνεται πάντα σύμφωνα με τη γραμματική ερμηνεία της σχετικής διάταξης από την οποία αυτό απορρέει και διατάξεις που επιβάλλουν υποχρεώσεις στους πολίτες δεν πρέπει να ερμηνεύονται διασταλτικά.

Συνεπώς, κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή Δεοντολογίας αποφασίζει ομόφωνα ότι η αιτούσα, υπό την ιδιότητά της ως τέως ειδικής συμβούλου-συνεργάτη στο γραφείο της Διοικήτριας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δεν emπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 76 του Ν. 4622/2019 και δεν υποχρεούται να ζητήσει την άδεια της Επιτροπής Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019, προκειμένου να ασκήσει την επαγγελματική δραστηριότητα που επιθυμεί μετά την αποχώρησή της από την ως άνω θέση. Ως εκ τούτου, η αίτησή της απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Ο ασκών καθήκοντα Προέδρου
της Επιτροπής Δεοντολογίας

Νικόλαος Δουλαδέρης