



ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 74 ΤΟΥ Ν. 4622/2019

ΑΠΟΦΑΣΗ 11/2024

Η Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του Ν. 4622/2019 συνήλθε σε συνεδρίαση την 12η Φεβρουαρίου 2024, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10.00 π.μ. κατόπιν της από 06.02.2024 προσκλήσεως του ασκούντος καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας προς τα λοιπά τακτικά μέλη, η οποία εστάλη διά ηλεκτρονικού ταχυδρομείου μετά της ημερησίας διατάξεως. Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία της τηλεδιάσκεψης και σε αυτήν παρέστησαν τα ακόλουθα μέλη της Επιτροπής: Νικόλαος Δουλαδέρης ως ασκών δυνάμει της από 18.01.2024 απόφασης του Συμβουλίου Διοίκησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας καθήκοντα Προέδρου του Συμβουλίου και κατ' επέκταση σύμφωνα με το άρθρο 74 παρ. 2 του Ν. 4622/2019 και καθήκοντα Προέδρου της Επιτροπής Δεοντολογίας (Πρόεδρος), Κωνσταντίνος Γεωργιάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (τακτικό μέλος), Διονύσιος Λασκαράτος, Α' Αντιπρόεδρος Α.Σ.Ε.Π. (τακτικό μέλος) και Ανδρέας Ποττάκης, Συνήγορος του Πολίτη (τακτικό μέλος). Γραμματειακή υποστήριξη παρείχε η Βασιλική Τσαρούμη, υπάλληλος ΙΔΑΧ, κατηγορίας ΔΕ κλάδου Προσωπικού Η/Υ με βαθμό Α', της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας.

Αντικείμενο της ως άνω συνεδρίασης ήταν η συζήτηση της υπ' αριθμόν πρωτοκόλλου εισερχομένων 4639/01.02.2024 αιτήσεως του κυρίου, ο οποίος υπηρέτησε από τον Σεπτέμβριο του 2019 έως τον Ιούλιο του 2023 ως Γενικός Γραμματέας Υπηρεσιών Υγείας δυνάμει κοινής Απόφασης του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Υγείας. Στις 21/07/2023 ο αιτών υπέβαλε την παραίτησή του από την ως άνω θέση, η οποία έγινε δεκτή στις 25/07/2023 με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Υγείας. Με την αίτησή του ζητά την άδεια της Επιτροπής, προκειμένου να ασκήσει, παράλληλα προς την ήδη εγκριθείσα απασχόλησή του (με την υπ' αριθμόν 9/2023 απόφαση της Επιτροπής), ακαδημαϊκά καθήκοντα και δη αφ'



ενός διδακτικά καθήκοντα ως εξωτερικός συνεργάτης σε Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της ημεδαπής και αφ' ετέρου ερευνητικά καθήκοντα διά της συμμετοχής του σε ερευνητικά έργα χρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και αφορώντα στον τομέα της Ψηφιακής Υγείας.

Δυνάμει του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, ορίζεται μεταξύ άλλων, ότι τα πρόσωπα που διορίζονται στις θέσεις του άρθρου 68 του ίδιου νόμου, ήτοι (α) τα μέλη της Κυβέρνησης και οι Υφυπουργοί, (β) οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς, καθώς και οι Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, (γ) οι Πρόεδροι ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών και οι Πρόεδροι, Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, διευθύνοντες ή εντεταλμένοι σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314), οφείλουν για ένα (1) έτος μετά από την αποχώρηση από τη θέση τους για οποιονδήποτε λόγο, να λαμβάνουν άδεια για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα, που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο διορίστηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, κατά την έννοια του άρθρου 71 του Ν. 4622/2019. Τέτοια κατάσταση συντρέχει ιδίως: (α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή (β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση των ως άνω νομικών προσώπων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος.

Τα ανωτέρω πρόσωπα που προτίθενται να ασκήσουν δραστηριότητα που δύναται να εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 73 του Ν. 4622/2019, οφείλουν να υποβάλουν σχετική αίτηση στην Επιτροπή Δεοντολογίας του άρθρου 74 του ίδιου νόμου. Η Επιτροπή, αφού λάβει υπ' όψιν την αίτηση του προσώπου, εκδίδει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός, αιτιολογημένη απόφαση. Κατά τη διάρκεια της προθεσμίας αυτής το πρόσωπο οφείλει να απέχει από την άσκηση της δραστηριότητας την οποία αφορά η αίτηση. Εάν η Επιτροπή δεν αποφανθεί εντός της τιθέμενης προθεσμίας, λογίζεται ότι, η άδεια έχει χορηγηθεί. Η Επιτροπή, η οποία δυνάμει του άρθρου 73 παρ. 3 εδ. τέταρτο του Ν. 4622/2019 δύναται να ζητήσει από τον αιτούντα τα συμπληρωματικά στοιχεία που θεωρεί αναγκαία για τη λήψη



απόφασης, μπορεί, με τη λαμβανόμενη κατά διακριτική ευχέρεια, βάσει του άρθρου 73 παρ. 4 του Ν. 4622/2019 απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας: (α) να επιτρέπει την εν λόγω δραστηριότητα χωρίς περιορισμούς ή όρους, (β) να την επιτρέπει με τους αναγκαίους περιορισμούς και όρους, (γ) να την απαγορεύει απολύτως. Οι περιπτώσεις (β) και (γ) δεν δύναται να υπερβαίνουν το χρονικό όριο του ενός (1) έτους μετά από την αποχώρηση του προσώπου από τη θέση του άρθρου 68 του Ν. 4622/2019 για οποιονδήποτε λόγο. Με τις αποφάσεις των περιπτώσεων (β) και (γ) η Επιτροπή μπορεί να καθορίσει εύλογη αποζημίωση για το πρόσωπο, η οποία επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Η εν θέματι αίτηση εισάγεται παραδεκτώς και νομίμως ενώπιον της Επιτροπής, επειδή αφενός έχει την απαιτούμενη νομοτυπική μορφή της αιτήσεως του άρθρου 73 παρ. 1 και 2 του Ν. 4622/2019, αφετέρου υποβάλλεται από πρόσωπο που νομιμοποιείται προς τούτο, καθώς ο αιτών ανήκει στα πρόσωπα του άρθρου 68 παρ. 1 στοιχ. β του Ν. 4622/2019, το οποίο στο προσωπικό πεδίο εφαρμογής του περιλαμβάνει τους Γενικούς και Ειδικούς Γραμματείς. Ειδικότερα, ο αιτών υπηρέτησε από τον Σεπτέμβριο του 2019 έως τον Ιούλιο του 2023 ως Γενικός Γραμματέας Υπηρεσιών Υγείας δυνάμει κοινής Απόφασης του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Υγείας. Στις 21/07/2023 ο αιτών υπέβαλε την παραίτησή του από την ως άνω θέση, η οποία έγινε δεκτή με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Υγείας, δημοσιευμένη στο ΦΕΚ στις 25/07/2023. Συνεπώς, δεν έχει ακόμα συμπληρωθεί ένα έτος από την αφυπηρέτηση του αιτούντος, ο οποίος εξ αυτού του λόγου χρονικά εξακολουθεί να υπόκειται στην υποχρέωση λήψης άδειας από την Επιτροπή Δεοντολογίας.

Το μέλος της Επιτροπής Δεοντολογίας, ο κύριος Λασκαράτος, πριν από την εξέταση της ουσίας της υπό κρίση αίτησης, διατύπωσε τον προβληματισμό του σχετικά με το αν η υπό κρίση αίτηση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 73 παρ. 1 του Ν. 4622/2019 και κατά συνέπεια στην αρμοδιότητα της Επιτροπής, δεδομένου ότι σύμφωνα με τη διάταξη του ως άνω άρθρου, τα πρόσωπα που διορίζονται στις προβλεπόμενες στα άρθρα 68 και 76 παρ. 4B εδ. β του Ν. 4622/2019 (ως ισχύει) θέσεις οφείλουν για ένα (1) έτος μετά την αφυπηρέτησή τους, να λαμβάνουν άδεια για οποιαδήποτε επαγγελματική ή επιχειρηματική δραστηριότητα, που σχετίζεται με τη δραστηριότητα του φορέα στον οποίο διορίστηκαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων. Εν προκειμένω, κατά την άποψη του κυρίου Λασκαράτου η επιθυμητή από τον αιτούντα νέα επαγγελματική του



δραστηριότητα, εξεταζόμενη υπό το πρίσμα της προτέρας δημόσιας θέσης που κατείχε, ήδη εκ πρώτης όψεως δεν φαίνεται να εγείρει ζήτημα σύγκρουσης συμφερόντων. Η Επιτροπή, μετά από διαλογική συζήτηση, έκρινε ότι θα πρέπει να αποφαινεται ad hoc για εκάστη αίτηση που υποβάλλεται ενώπιόν της, προκειμένου να επιλύει κάθε φορά το ζήτημα της τυχόν συνάφειας και της τυχόν σύγκρουσης συμφερόντων δυνάμει των πραγματικών περιστατικών εκάστης περίπτωσης. Κατόπιν αυτού, η Επιτροπή αποφάσισε να εξετάσει την υπό κρίση αίτηση στην ουσία της και προχώρησε στην διερεύνηση του κατά πόσον η άσκηση της επιθυμητής από τον αιτούντα επαγγελματικής δραστηριότητας μπορεί εν τοις πράγμασι να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων.

Προς διερεύνηση της ύπαρξης συνάφειας μεταξύ της δραστηριότητας του φορέα στον οποίο υπηρετούσε και της επαγγελματικής δραστηριότητας που επιθυμεί να αναλάβει ο αιτών, λαμβάνεται υπ' όψιν ότι αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα των Υπηρεσιών Υγείας είναι να προΐσταται, αμέσως μετά τον Υπουργό και τον Υφυπουργό, των Υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Γραμματεία και δη, όπως προκύπτει από το άρθρο 8 του π.δ. 84/2019 (ΦΕΚ Α' 123/17-07-2019), της Γενικής Διεύθυνσης Υπηρεσιών Υγείας, του Αυτοτελούς Τμήματος Προστασίας Δικαιωμάτων Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας, του Αυτοτελούς Τμήματος Οργάνωσης και Λειτουργίας Υ.ΠΕ. και του Αυτοτελούς Τμήματος Προμηθειών. Σύμφωνα με τον Οργανισμό του Υπουργείου Υγείας, ήτοι το π.δ. 121/2017 (ΦΕΚ Α' 148/17-07-2017), η Γενική Διεύθυνση Υπηρεσιών Υγείας έχει ως σκοπό τη διασφάλιση της καθολικής και ισότιμης πρόσβασης στην παροχή ποιοτικά και ποσοτικά επαρκών Υπηρεσιών Υγειονομικής Φροντίδας από το Εθνικό Σύστημα Υγείας και τη ρύθμιση και άσκηση εποπτείας στους Φορείς Υγειονομικής Φροντίδας του ιδιωτικού τομέα. Δυνάμει του ως άνω π.δ., το Αυτοτελές Τμήμα Προστασίας Δικαιωμάτων Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας επικεντρώνεται στη διαμόρφωση πολιτικής για την προστασία των δικαιωμάτων των Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας, το Αυτοτελές Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας Υγειονομικών Περιφερειών έχει ως σκοπό την οργάνωση, λειτουργία και εποπτεία των Υγειονομικών Περιφερειών, ενώ το Αυτοτελές Τμήμα Θεραπευτικών Πρωτοκόλλων και Μητρώων Ασθενών έχει ως σκοπό την ανάπτυξη, την επεξεργασία και την επικαιροποίηση διαγνωστικών και θεραπευτικών πρωτοκόλλων συνταγογράφησης, καθώς και μητρώων ασθενών.



Επίσης, στον αιτούντα είχαν μεταβιβαστεί από τον τότε Υφυπουργό Υγείας αρμοδιότητες αφορώσες στις ακόλουθες οργανικές μονάδες: στη Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας, στη Διεύθυνση Ιατρών, Λοιπών Επιστημόνων και Επαγγελματιών Υγείας (εκτός από τις αρμοδιότητες που αφορούν στον σχεδιασμό και την εφαρμογή πολιτικών εκπαίδευσης, μετεκπαίδευσης, εξειδίκευσης και συνεχιζόμενης επαγγελματικής ανάπτυξης), στη Διεύθυνση Νοσηλευτικής και στο Αυτοτελές Τμήμα Προστασίας Δικαιωμάτων Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας. Εκτός των ανωτέρω, όπως ο αιτών είχε γνωστοποιήσει στην Επιτροπή Δεοντολογίας, δεν του είχαν εκχωρηθεί άλλες αρμοδιότητες πέραν της συμμετοχής του σε ομάδες ή του συντονισμού ομάδων με αντικείμενο: την παρακολούθηση των νοσοκομειακών αποθεμάτων σε μέσα ατομικής προστασίας, τον σχεδιασμό του Εθνικού Πλαισίου Διαλειτουργικότητας Ηλεκτρονικής Υγείας, την προστασία της δημόσιας υγείας έναντι του COVID-19, την κατάρτιση Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, την ανάπτυξη των κλινικών μελετών και της βιοϊατρικής έρευνας στην Ελλάδα, την παρακολούθηση της φαρμακευτικής δαπάνης, την ολοκλήρωση των διαγνωστικών/θεραπευτικών πρωτοκόλλων και τη δημιουργία Μητρώων Ασθενών.

Σε ό,τι αφορά στο αντικείμενο της νέας επαγγελματικής δραστηριότητας που ο αιτών επιθυμεί να ασκήσει διευκρινίζει ότι παράλληλα προς την απασχόλησή του ως γενικού διευθυντή σε μη κερδοσκοπικό Σύνδεσμο Φαρμακευτικών Εταιρειών, για την οποία έχει ήδη λάβει την άδεια της Επιτροπής Δεοντολογίας υπό όρους, επιθυμεί να ασκήσει ακαδημαϊκά καθήκοντα και ειδικότερα, όπως προσδιορίζεται στην υπό κρίση αίτηση, να συμμετάσχει σε ερευνητικά έργα χρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Συγκεκριμένα, τα καθήκοντά του, σύμφωνα με το περιεχόμενο της υπό κρίση αίτησης, θα σχετίζονται με δράσεις του προγράμματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την έρευνα και την καινοτομία «ΟΡΙΖΩΝ ΕΥΡΩΠΗ 21-27», αλλά και του προγράμματος «ΟΡΙΖΩΝ 2020». Τα προγράμματα αυτά χρηματοδοτούν έργα στον Τομέα της Υγείας και ειδικότερα στον Τομέα της Ψηφιακής Υγείας, που αποτελούν το θεματικό πεδίο στο οποίο αναφέρεται η διδακτορική του διατριβή και επί του οποίου έχει αναπτύξει ερευνητική δράση τα τελευταία χρόνια με συμμετοχή σε ερευνητικά έργα μέσα από τα οποία προέκυψαν σημαντικές δημοσιεύσεις σε έγκριτα επιστημονικά περιοδικά και συμμετοχές σε διεθνή επιστημονικά συνέδρια.

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα ανωτέρω, η Επιτροπή έκρινε ότι η ακαδημαϊκή δραστηριότητα που επιθυμεί να ασκήσει ο αιτών εξετάζομενη υπό το πρίσμα των



αρμοδιοτήτων που άσκησε ο ίδιος κατά τη διάρκεια της θητείας του ως Γενικού Γραμματέα Υπηρεσιών Υγείας δεν εγείρει ζητήματα σύγκρουσης συμφερόντων. Και τούτο, διότι δεν πρόκειται για παροχή υπηρεσιών σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου ή για συμμετοχή στο κεφάλαιο ή τη διοίκηση αυτού κατά τα οριζόμενα στο άρ. 73 παρ. 1 εδ. β του Ν. 4622/2019, αλλά για ακαδημαϊκής φύσεως δραστηριότητα και δη αφ' ενός για διδασκαλία και αφ' ετέρου για έρευνα στο πλαίσιο ευρωπαϊκών ερευνητικών προγραμμάτων με αποκλειστικό στόχο την ενίσχυση της επιστημονικής και τεχνολογικής βάσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων διά της ανάπτυξης λύσεων για προτεραιότητες πολιτικής, όπως η ψηφιακή μετάβαση. Επομένως, οι φορείς στους οποίους θέλει να απασχοληθεί ο αιτών δεν αποτελούν φορείς εποπτευόμενους από το Υπουργείο Υγείας. Επιπροσθέτως, από τη φύση της επιθυμητής από τον αιτούντα νέας δραστηριότητας δεν προκύπτει επ' ουδενί λόγω πιθανότητα αξιοποίησης των σχέσεων που ανέπτυξε και των πληροφοριών που περιήλθαν σε γνώση του κατά τη διάρκεια της θητείας του ως Γενικού Γραμματέα Υπηρεσιών Υγείας προς τον σκοπό προνομιακής πρόσβασης των φορέων στους οποίους επιθυμεί να απασχοληθεί σε υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, με απώτερο στόχο την άντληση προνομίων ή τη σύναψη σύμβασης είτε προς διάθεση προϊόντος είτε προς παροχή υπηρεσιών. Εξάλλου, οι επιστημονικές γνώσεις του αιτούντος που θα αξιοποιηθούν κατά τη διδασκαλία και την έρευνα στο πλαίσιο των προαναφερθέντων προγραμμάτων προϋπήρχαν της ως άνω θητείας του και επιπλέον, το αντικείμενο των προγραμμάτων αυτών ταυτίζεται με το θέμα της διδακτορικής του διατριβής, καθώς και με το αντικείμενο της όλης ακαδημαϊκής του πορείας και δη του ερευνητικού και συγγραφικού του έργου, ήτοι με τον τομέα της ψηφιακής υγείας.

Εν όψει των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα να χορηγήσει στον αιτούντα την άδεια να αναλάβει ακαδημαϊκά καθήκοντα στο πλαίσιο του προγράμματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την έρευνα και την καινοτομία «ΟΡΙΖΩΝ ΕΥΡΩΠΗ 21-27», αλλά και του προγράμματος «ΟΡΙΖΩΝ 2020» άνευ όρων και περιορισμών.

Ο ασκών καθήκοντα Προέδρου
της Επιτροπής Δεοντολογίας

Νικόλαος Δουλαδίρης